

## **Instrumenty i skutki przeciwdziałania nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi.**

### **Otwarty projekt badawczy CARS**

Założenia.

#### **I. Założenia „otwartego projektu badawczego”**

1. W rezultacie długotrwałego procesu legislacyjnego, w dniu 15 grudnia 2016 r. Sejm VIII. kadencji uchwalił **ustawę o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi** (Dz. U. z 11.01.2017, poz. 671).

2. Wokół ustawy, która weszła w życie 12 lipca 2017 r., toczy się bardzo ożywiona dyskusja. Organizowane są – przez kancelarie prawnicze, wydawnictwa – liczne konferencje, w których udział biorą przede wszystkim praktycy (praktycy kancelaryjni i in-housowi, przedstawiciele producentów i handlowcy). Także środowiska akademickie (głównie prawnicze) podjęły wyzwanie interpretowania ustawy (np. prof. Konrad Kohutek przygotował już komentarz do ustawy dla Woltersa, a dla Becka komentarz do ustawy przygotowują – blisko współpracujące z CARS – prof. Monika Namysłowska i prof. Anna Piszcz). Na problematyce przeciwdziałania wykorzystywaniu przewagi kontraktowej koncentrować się będzie także ósmy tegoroczny zeszyt iKAR-a, redagowany przez dr. Macieja Bernatta, sekretarza naukowego CARS.

3. W celu poddania tej problematyki refleksji naukowej w CARS zrodziła się **inicjatywa uruchomienia ciągłych i szeroko zakrojonych badań naukowych**, których wyniki nie tylko służyłyby praktyce stosowania tej ustawy, ale także wniosły swój wkład w rozwój nauk o ochronie konkurencji i konsumentów oraz zwalczania nieuczciwej konkurencji zarówno na drodze prywatno-, jak i publicznoprawnej.

4. Niektóre dotychczasowe doświadczenia CARS w zakresie organizacji prac badawczych i przygotowywania ekspertyz naukowych oraz ogromne możliwości, jakie daje

współcześnie Internet, pozwalają zaproponować w tym przypadku innowacyjną formułę **tzw. otwartego projektu badawczego**, której dwie wiodące cechy to:

- wielość form prezentacji dorobku badawczego oraz
- możliwość udziału w projekcie każdego zainteresowanego badacza.

5. CARS – kierownictwo projektu (wicedyrektor Adam Jasser) – będzie koordynowało działania składające się na realizację projektu oraz – wszędzie tam, gdzie będzie to konieczne i możliwe – wspierało (także finansowo) produkty i eventy, będące ich rezultatami.

6. Poniższe propozycje mają charakter wyjściowy, ale zostały już wstępnie uzgodnione z niektórymi uczestnikami projektu.

7. Projekt ten będzie realizowany w następującej sekwencji – najpierw iKAR nr 8/2017, potem jednodniowe seminarium naukowe, ew. monografia naukowa i szeroko zakrojone badania porównawcze, których wyniki (raporty krajowe) będą opublikowane w formie książkowej oraz przedstawione na konferencji międzynarodowej, której materiały ukazałyby się w formie specjalnego zeszytu YARS.

## **II. internetowy Kwartalnik Antymonopolowy i Regulacyjny nr 8/2017**

1. Aktualnie trwają prace nad nr 8/2017 iKAR, poświęconym problematyce przeciwdziałania wykorzystywaniu przewagi kontraktowej, którego redaktorem prowadzącym jest dr Maciej Bernatt z Wydziału Zarządzania UW. Zostaną w nim opublikowane już zgłoszone i przedstawione lub choćby tylko zgłoszone artykuły poświęcone interpretacji niektórych przesłanek zwalczania nieuczciwych praktyk handlowych w ramach łańcucha dostaw produktów rolno-spożywczych w Polsce i w innych państwach „starej” (Irlandii, Francji i Niemczech) oraz „nowej” UE Węgier). Wciąż można zgłaszać nowe propozycje do tego zeszytu.

2. Zeszyt nr 2/2017 iKARa ukaze się najpóźniej w połowie grudnia 2017 r.

## **III. Jednodniowe seminarium naukowe CARS – „Ustawa o przewadze kontraktowej – wykładnia i stosowanie, największe wyzwania”**

1. W ramach niniejszego projektu CARS zorganizuje jednodniowe seminarium naukowe, w ramach którego dyskusji poddane zostaną pierwsze rezultaty indywidualnych badań nad zasadniczymi elementami stworzonego przez ustawę wzorca prawnego przeciwdziałania nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie

produktami rolnymi i spożywczymi oraz ustalenia zawarte w artykułach opublikowanych w nr 8/2017 iKAR.

**2.** Seminarium będzie koncentrowało się na dyskusji wokół następujących tematów:

- elementy prywatno-prawne w ustawie (pojęcie nieuczciwego wykorzystywania przewagi kontraktowej, itp.); moderatorem dotyczącego ich panelu byłby dr Dominik Wolski;
- elementy publiczno-prawne (rola organu ochrony konkurencji, kary, itd.); moderatorem dotyczącego ich panelu byłby dr hab. Cezary Banasiński;
- procedura (postępowanie przed Prezesem UOKiK, zasady postępowania, gwarancje procesowe, itd.); moderatorem dotyczącego ich panelu byłby dr Maciej Bernatt.

**3.** Seminarium to zostanie zorganizowane w środę 10.01.2018 r. Żeby się to udało, o wystąpienia w tych panelach zwrócimy się w pierwszej kolejności do autorów artykułów<sup>1)</sup> w zeszycie 8/2017 r. oraz do osób współpracujących z CARS, które prowadzą już badania lub przygotowują publikacje w tym zakresie (np. K. Kohutek, M. Namysłowska, A. Piszcz), a także np. do Adama Jassera, prof. Pawła Podreckiego, dr Anety Wiewiórowskiej (aktualnie na Uniwersytecie w Osnabrück), wybranych sędziów (np. SSO Tomasz Szanciło) czy prawników-praktyków.

### **III. Indywidualne i zespołowe projekty badawcze osób afiliowanych przy CARS oraz jego bliskich i dalszych współpracowników akademickich**

**1. CARS zaprosił do współpracy** w tym otwartym projekcie badawczym **pracowników naukowych oraz doktorantów, a także praktyków** (prawników z kancelarii lub firm, konsultantów gospodarczych, pracowników urzędów administracyjnych itp.), którzy już prowadzą prace badawcze lub zamierzają podjąć badania analizujące – metodami naukowymi – istotę i skutki przeciwdziałania nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi. Zgodnie z zasadami funkcjonowania CARS prawa autorskie do wyników tych badań (raportów) pozostają po stronie samych badaczy (i/lub ich jednostek macierzystych) i mogą być przenoszone wyłącznie umownie.

**2.** Rezultaty indywidualnych projektów badawczych, które ich twórcy zechcą afiliować w niniejszym projekcie badawczym i które mogą być np. publikowane lub upubliczniane w inny sposób (np. w formie referatu), mają **pierwszeństwo** w przypadku ich przedłożenia:

- jako referatu (wystąpienia panelowego) w ramach organizowanych przez CARS konferencji, seminariów itp. eventów;
- do publikacji w formie artykułu naukowego (recenzowanego) lub innego tekstu w wydawanych przez CARS czasopismach naukowych – międzynarodowym *Yearbook of Antitrust and Regulatory Studies* (YARS) oraz krajowym *internetowym Kwartalniku Antymonopolowym i Regulacyjnym* (iKAR) – na zasadach określonych na stronach internetowych [www.yars.wz.uw.edu.pl](http://www.yars.wz.uw.edu.pl) lub [www.ikar.wz.uw.edu.pl](http://www.ikar.wz.uw.edu.pl);
- do publikacji w formie elektronicznego *CARS Working Papers* – całkowicie na koszt CARS; na zasadach indywidualnie ustalonych możliwa jest także ich publikacja papierowa;
- do publikacji w serii „Podręczniki i Monografie CARS”, na zasadach każdorazowo uzgodnionych.

3. W międzyczasie do udziału w projekcie zgłosiły się następujące osoby: Mateusz Mroczek ([m.j.mroczek@gmail.com](mailto:m.j.mroczek@gmail.com)), M. Salitra ([m.salitra@op.pl](mailto:m.salitra@op.pl)), Agnieszka Sołtys ([agn.soltys@post.pl](mailto:agn.soltys@post.pl)) i Agnieszka Staszek ([agnieszka.k.staszek@gmail.com](mailto:agnieszka.k.staszek@gmail.com)).

4. Wyniki zespołowych badań naukowych, prowadzonych w ramach CARS, ale także poza nim, mogą być publikowane w serii „Podręczniki i Monografie CARS”, także w formie monografii zbiorowej (wieloosobowej).

5. Gdyby udało się znaleźć młodego prawnika, który byłby gotów prowadzić tzw. bloga dot. tej ustawy, to warto byłoby udostępnić mu strony CARS.

#### **IV. Monografia naukowa pt. *Przeciwdziałanie nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi*. .....** [z ew. dodaniem dodatkowego elementu tytułu]

1. Kierownictwo projektu uważa za ze wszech miar cenną inicjatywę przygotowania i opublikowania monografii naukowej np. wybranych problemów prawa i praktyki przeciwdziałania nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi. Najlepiej byłoby, gdyby była to monografia max. trzech autorów, którzy – jeżeli praca nie jest podzielona na rozdziały autorskie, czyli wszyscy trzej są autorami całości – uzyskaliby za nią po 25 pkt. Na dzień dzisiejszy zainteresowani taką publikacją są C. Banasiński, D. Wolski i A. Piszcz.

2. Oczywiście autorzy ci zechcą zapewne wydać tę monografię w którymś z wydawnictw profesjonalnych. Jeżeli nie, albo gdyby okazało się to niemożliwe, CARS oferuje możliwość jej publikację w serii „Podręczniki i Monografie CARS”.

## V. Badania porównawcze

1. W związku z wejściem w życie w ostatnim okresie podobnych regulacji prawnych dotyczących łańcucha dostaw żywności w państwach ościennych, takich jak m.in. Słowacja, Czechy czy Rumunia, kierownictwo projektu zamierza uruchomić badania porównawcze w tym zakresie w ramach sieci CRANE (Competition and Regulation. Academic Network. Europe) (zob. [www.cars.wz.uw.edu.pl/wspolpraca...](http://www.cars.wz.uw.edu.pl/wspolpraca...)), a więc objąć nimi przede wszystkim kraje Europy Środkowej i Wschodniej. Możemy tu wykorzystać doświadczenia zdobyte w trakcie realizacji porównawczego projektu badawczego dot. tzw. *private enforcement* (Supraśl 1 i Supraśl 2) oraz w ramach przygotowywania Ekspertyzy naukowej CARS dotyczącej oceny nowelizacji rumuńskiej ustawy nr 321/2009 w sprawie sprzedaży produktów żywnościowych z punktu widzenia jej zgodności z prawem Unii Europejskiej oraz w świetle doświadczeń polskich (2016) (zob. [www.cars.wz.uw.edu.pl/ekspertyzy...](http://www.cars.wz.uw.edu.pl/ekspertyzy...)).

2. Projekt ten powinien być zbudowany na wzorze projektu Supraśl 2, tj. obejmować:

- a) raporty krajowe dot. zakresu, przedmiotu i najważniejszych postanowień krajowych regulacji prawnych i pierwszych doświadczeń ich stosowania; raporty te powinni przygotować zaproszeni do udziału w projekcie akademicy z państw Europy Środkowej i Wschodniej; CARS opublikowałyby te raporty w serii „Podręczniki i Monografie CARS”;
- b) międzynarodową konferencję naukową, w ramach której dyskutowane byłyby kwestie relacji między tymi regulacjami a (a) podstawowym ustawodawstwem z zakresu ochrony konkurencji i konsumentów oraz zwalczania nieuczciwej konkurencji (b) oraz prawem UE; do udziału w konferencji zostaliby zaproszeni także przedstawiciele instytucji europejskich, które do tej pory zajmowały się tą problematyką (Komisji Europejskiej, Parlamentu Europejskiego);
- c) publikacje referatów pokonferencyjnych w formie książki lub zeszytu naszego periodyku *Yearbook of Antitrust and Regulatory Studies*.

3. Adam Jasser i Monika Namysłowska są gotowi podjąć się kierowania pracami badawczymi w tym zakresie; Wydział Prawa Uniwersytetu Łódzkiego (Katedra Prawa Europejskiego Prywatnego) i CARS byłiby organizatorami ww. międzynarodowej konferencji naukowej.

Warszawa, 1.10.2017 r.