

---

# Wnioski z analiz rynków poddanych regulacji

---

Stanisław Piątek

Wydział Zarządzania UW

Centrum Studiów Antymonopolowych i Regulacyjnych

# Opracowania dotyczące rynków

- **Ewa Galewska** - Rynki łączny dzierżawionych
- **Marzena Janicka** - Rynki dostępu do pętli lokalnej i usług dostępu szerokopasmowego
- **Krzysztof Kuik, Przemysław Kordasiewicz** - Rynki telefonii ruchomej
- **Stanisław Piątek** Rynki dostępu do stacjonarnej sieci telefonicznej
- **Maciej Rogalski** Rynki usług połączeń telefonicznych, rynki rozpoczynania i zakańczania połączeń oraz tranzytu w stacjonarnych sieciach telefonicznych
- **Ewelina Dorota Sage** - Rynek transmisji programów radiowych i telewizyjnych
- Opracowania według stanu z października / listopada 2007 (brak rozstrzygnięć o rynkach 10, 13, 14, 15)

# Główne obszary analiz

- Główne wątki opracowań poświęconych poszczególnym rynkom:
  - analiza decyzji regulacyjnych (projektów)
  - ocena argumentacji przedstawionej w konsultacjach
  - analiza wyników postępowania konsolidacyjnego i interwencji Komisji
  - ocena kwestii spornych w świetle Prawa telekomunikacyjnego i dyrektyw UE
- Generalna aprobata dla końcowych rozstrzygnięć w sprawie niekonkurencyjności (konkurencyjności) rynków, pozycji znaczącej operatorów i nałożonych obowiązków
- Zbyt krótki okres na ocenę efektów nowego etapu regulacji (problem okresu przejściowego)
- Identyfikacja i eliminowanie kontrowersji
  - postępowanie konsultacyjne (uwagi operatorów SMP, innych przedsiębiorców, organów państwowych)
  - postępowanie konsolidacyjne (konsultacje prenotyfikacyjne, zmiana projektów, wycofanie projektów, uwagi Komisji, listy z poważnymi wątpliwościami, decyzje wetujące)
  - krajowe postępowania sądowe

# Kwestie sporne (1)

- Główne obszary kontrowersji
  - zakres produktowy rynków (usługa dostępu szerokopasmowego, usługa utrzymania linii abonenckiej dla dostępu szerokopasmowego, włączenie zakańczania połączeń do numerów 0-70X, 0-80X i AUS do rynku 9, wyłączenie połączeń za pomocą kart przedpłaconych i numeru 0-708 z rynków 3-6, odcinki łączy zaliczone do rynku 13, włączenie połączeń end-to-end do rynku 14)
    - zakres rynku determinuje usługi objęte obowiązkami regulacyjnymi
    - ryzyko objęcia regulacją rynków nieprzewidzianych do regulacji lub konkurencyjnych fragmentów rynku
    - ryzyko zawyżenia udziału rynkowego głównego dostawcy
  - ocena konkurencyjności rynków (rynek 15, rynek 14)
    - ryzyko objęcia regulacją rynków konkurencyjnych lub zmierzających do konkurencji

# Kwestie sporne (1)

- ❑ wiarygodność danych przyjętych za podstawę oceny konkurencyjności rynku (rynek 10)
- ❑ zakres i kształt nałożonych obowiązków regulacyjnych (obowiązki standardowe, kontrowersje wokół rachunkowości regulacyjnej i kalkulacji kosztów, zakresu obowiązków na rynku 9 dla operatorów alternatywnych oraz na rynku 16 dla MNO)
  - ryzyko niedookreśloności środków regulacyjnych
  - ryzyko trwałej niepewności prawnej w sprawach cen
  - ryzyko trwałej asymetrii rozliczeń

# Doświadczenia i wnioski na przyszłość (1)

- Celowa jest wnikliwsza analiza stanowisk przekazywanych w postępowaniu konsultacyjnym
- Potrzeba szybszego rozwiązywania kwestii spornych w ramach postępowania konsolidacyjnego na szczeblu Komisji
- Zróżnicowane wnioski co do horyzontu czasowego regulacji - wyraźne obszary utrwalonej koncentracji (sieci stacjonarne) i dynamiczne zmiany prokonkurencyjne na niektórych rynkach (rynkі usług w sieciach ruchomych, łącza dzierżawione)
- Duży potencjał regulacji rynku krajowego ze szczebla wspólnotowego (np. rynki usług ruchomych)

## Doświadczenia i wnioski na przyszłość (2)

- Potrzeba szybszego przechodzenia po wydaniu decyzji regulacyjnej od instrumentów okresu przejściowego do obowiązków przewidzianych w nowej decyzji
- Niedopuszczalność wprowadzania nowych obowiązków regulacyjnych „tylnymi drzwiami” przed zakończeniem analiz rynków
- O skutkach regulacji przesądzi sposób egzekwowania obowiązków regulacyjnych

---

Dziękuję za uwagę  
piatek@supermedia.pl