



WSPÓŁPRACA MIĘDZY ORGANAMI OCHRONY KONKURENCJI
W RAMACH EUROPEJSKIEJ SIECI KONKURENCJI
W ŚWIETLE DYREKTYWY ECN +

Warszawa, 02.03.2021 r.

ROZDZIAŁ VII DYREKTYWY ECN+

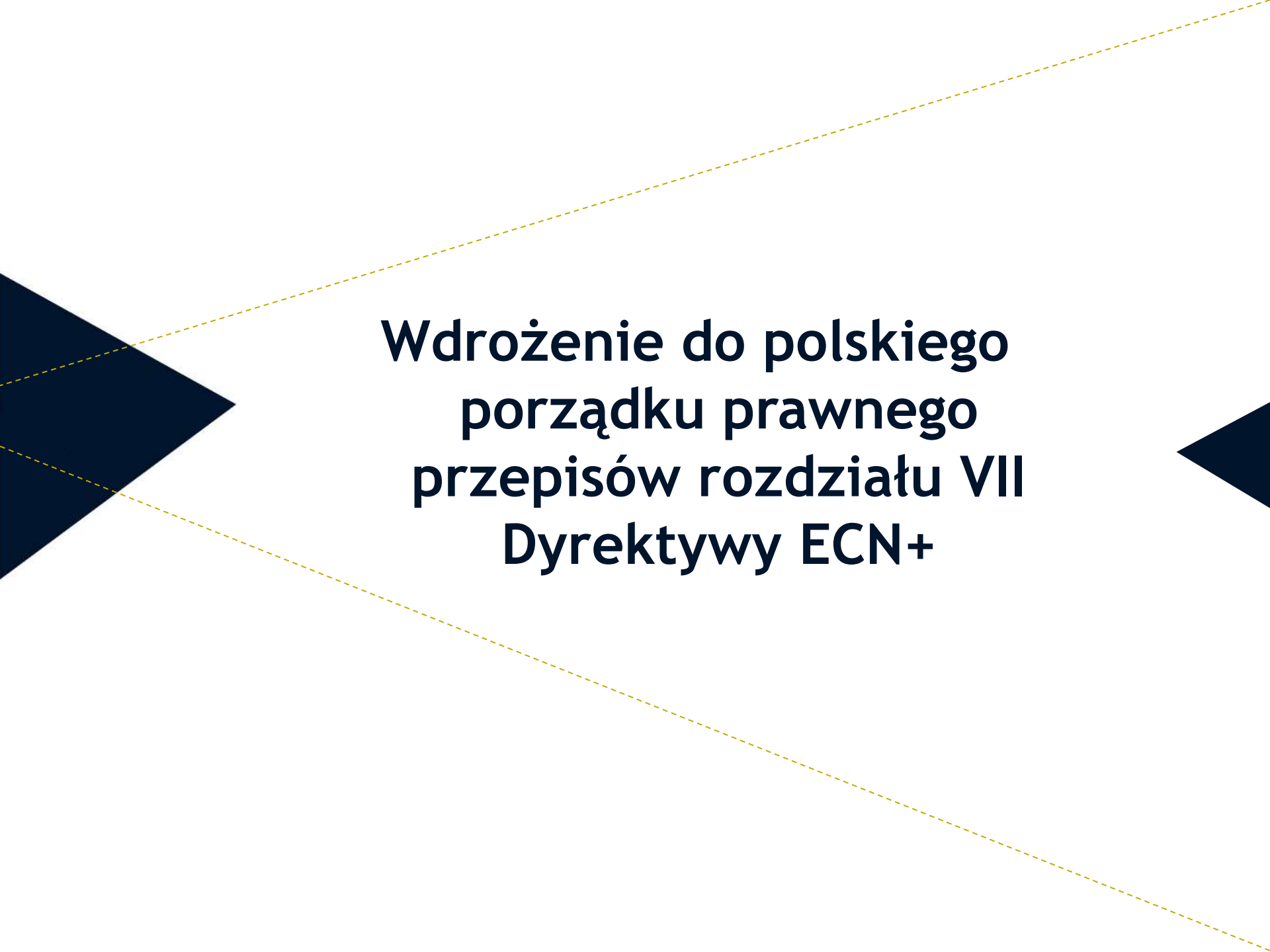
Wzajemna pomoc między organami ochrony konkurencji obejmuje następujące obszary:

I. Współpraca w zakresie czynności dochodzeniowych, a także innych działań organu antymonopolowego służących:

- pozyskaniu dowodów pozwalających na stwierdzenie naruszenia art. 101 lub 102 TFUE (art. 24 ust. 1 Dyrektywy)
- ustaleniu, czy przedsiębiorcy dostosowali się do czynności dochodzeniowych lub decyzji podejmowanych przez krajowy organ ochrony konkurencji składający wniosek, o którym mowa w art. 24 ust. 2 Dyrektywy

II. Współpraca dotycząca notyfikacji wstępnych zastrzeżeń dotyczących domniemanego naruszenia art. 101 lub art. 102 TFUE, decyzji wydanych z zastosowaniem tych artykułów, czy innych aktów proceduralnych i dokumentów istotnych z punktu widzenia powyższych przepisów. Notyfikacja odbywała się będzie w imieniu organu ochrony konkurencji występującego z wnioskiem, o którym mowa w art. 25 Dyrektywy

III. Współpraca w zakresie egzekucji decyzji o nałożeniu kar pieniężnych w związku ze stosowaniem art. 101 lub 102 TFUE (art. 26-28 Dyrektywy)



**Wdrożenie do polskiego
porządku prawnego
przepisów rozdziału VII
Dyrektywy ECN+**

Współpraca w zakresie czynności dochodzeniowych

- I. Możliwość uczestnictwa w kontrolach i przeszukaniach przez pracowników organów ochrony konkurencji państw członkowskich UE uwzględniona została w:
 - art. 105a ust. 2 pkt 1, art. 105i i art. 105n w związku z art. 105q ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów („Ustawa”)

- II. Konieczność implementacji art. 24 ust. 1 Dyrektywy - zmiana w przepisach polegająca na dodaniu do Ustawy:
 - art. 53a - wezwanie świadka w celu odebrania od niego zeznań
 - art. 60a - przeprowadzenie rozprawy
 - art. 61a - zwrócenie się o przesłuchanie świadków do właściwego miejscowo sądu rejonowego

Wprowadzenie do Ustawy art. 105r, zgodnie z którym:

1. Bez wszczynania odrębnego postępowania Prezes Urzędu, na wniosek organu ochrony konkurencji państwa członkowskiego UE, działając w imieniu i na potrzeby tego organu, podejmuje niezbędne działania w celu ustalenia czy przedsiębiorcy lub związki przedsiębiorców dostosowali się do czynności dochodzeniowych lub decyzji podejmowanych przez ten organ na podstawie przepisów krajowych wdrażających art. 6 i 8-12 Dyrektywy 2019/1.

2. Działania, o których mowa w ust. 1, obejmują:

- 1) przeprowadzenie kontroli, o której mowa w art. 105a ustawy;
- 2) przeprowadzenie przeszukania, o którym mowa w art. 91 lub 105n ustawy;
- 3) żądanie od przedsiębiorców przekazywania wszelkich koniecznych informacji i dokumentów, o których mowa w art. 50 ustawy;
- 4) wezwanie świadka, o którym mowa w art. 53a;
- 5) przeprowadzenie rozprawy, o której mowa w art. 60a ustawy;
- 6) wystąpienie do sądu o przesłuchanie świadków, o którym mowa w art. 61a ustawy.

3. Informacje uzyskane w wyniku działań, o których mowa w ust. 1, Prezes Urzędu przekazuje niezwłocznie organowi występującego z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1.

Współpraca dotycząca notyfikacji i egzekucji decyzji o nałożeniu kar pieniężnych

Art. 113m. 1. Prezes Urzędu na wniosek i w imieniu innego organu ochrony konkurencji państwa członkowskiego Unii Europejskiej **powiadamia** podmiot wskazany w tym wniosku o:

- 1) **wstępnych zastrzeżeniach** dotyczących domniemanego naruszenia art. 101 lub 102 TFUE lub **decyzjach** wydanych w zastosowaniu tych przepisów,
- 2) **aktach proceduralnych przyjętych w kontekście postępowania w sprawie stosowania prawa dotyczącego stosowania art. 101 lub 102 TFUE**, które podlegają notyfikacji zgodnie z przepisami państwa członkowskiego UE, którego organ ochrony konkurencji składa do Prezesa Urzędu odnośny wniosek,
- 3) **innych istotnych dokumentach dotyczących stosowania art. 101 lub 102 TFUE**, w tym o dokumentach dotyczących egzekwowania decyzji o nałożeniu kar lub okresowych kar pieniężnych.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, Prezes Urzędu wykonuje bez zbędnej zwłoki za pomocą jednolitego instrumentu, którego załącznik stanowi kopia dokumentu podlegającego notyfikacji.

3. **Jednolity instrument zawiera:**

- 1) imię i nazwisko lub nazwę, znany adres powiadamianego podmiotu oraz inne istotne informacje dotyczące tożsamości tego podmiotu;
- 2) streszczenie istotnych faktów i okoliczności;
- 3) streszczenie załączonej kopii aktu podlegającego notyfikacji;
- 4) nazwę oraz adres organu, do którego jest skierowany wniosek;
- 5) informację o okresie w którym powinna zostać dokonana notyfikacja, w szczególności informację o terminach ustawowych lub terminach przedawnienia.

4. Prezes Urzędu realizuje wniosek, o którym mowa w ust. 1, w przypadku gdy został on **przesłany w języku polskim lub w innym języku uprzednio uzgodnionym przez Prezesa Urzędu i organ wnioskujący**. Do wniosku złożonego w języku polskim organ wnioskujący **załącza tłumaczenie aktu podlegającego notyfikacji**.

5. Prezes Urzędu może zwrócić się do organu składającego wniosek o przedstawienie dodatkowych informacji niezbędnych do realizacji wniosku.

Współpraca dotycząca notyfikacji i egzekucji decyzji o nałożeniu kar pieniężnych

Art. 113n. Prezes Urzędu, po uprzednim poinformowaniu organu składającego wniosek, **odmawia** wykonania wniosku, o którym mowa w art. 113m, w przypadku gdy:

- 1) **nie spełnia on wymogów** przewidzianych w art. 113m;
- 2) wykonanie wniosku jest **jawnie sprzeczne z porządkiem prawnym Rzeczypospolitej Polskiej**.

Art. 113p. 1. Prezes Urzędu może wystąpić do organu ochrony konkurencji lub innego właściwego organu państwa członkowskiego UE z wnioskiem o powiadomienie, w imieniu Prezesa Urzędu, podmiotu, w stosunku do którego Prezes Urzędu podjął czynności w ramach sprawowania kontroli nad przestrzeganiem przez przedsiębiorców art. 101 lub art. 102 TFUE, o **decyzjach, postanowieniach oraz innych dokumentach dotyczących stosowania art. 101 lub art. 102 TFUE, w tym dokumentach dotyczących egzekwowania decyzji o nałożeniu kar pieniężnych lub okresowych kar pieniężnych, których adresatem jest ten podmiot.**

2. Do wniosku, o którym mowa w ust.1, Prezes Urzędu dołącza jednolity instrument, którego załącznik stanowi kopia dokumentu, o którym mowa w ust. 1, którego dotyczy wniosek. Art. 113m ust. 3 stosuje się odpowiednio.

3. Wniosek przesyła się w języku urzędowym państwa członkowskiego UE organu przyjmującego wniosek lub w innym języku uprzednio uzgodnionym przez Prezesa Urzędu i organ przyjmujący wniosek. Prezes Urzędu przesyła organowi przyjmującemu wniosek tłumaczenie dokumentu, o którym mowa w ust. 1, którego dotyczy wniosek.

Egzekwowanie kar pieniężnych nałożonych przez Prezesa UOKiK

Art. 113r. 1. **Prezes Urzędu może wystąpić do krajowego organu ochrony konkurencji państwa członkowskiego UE lub innego właściwego organu władzy publicznej, uprawnionego do egzekwowania w tym państwie kar pieniężnych w związku ze stwierdzeniem naruszenia art. 101 lub 102 TFUE lub okresowych kar pieniężnych, zwanego dalej „organem przyjmującym wnioski”, z pisemnym wnioskiem o ściągnięcie nałożonych w drodze decyzji kar pieniężnych w związku ze stwierdzeniem naruszenia art. 101 lub 102 TFUE lub okresowych kar pieniężnych związanych ze stosowaniem przepisów w sprawie naruszenia art. 101 lub 102 TFUE, w przypadku ustalenia, że przedsiębiorcy lub związki przedsiębiorców, od których można ściągnąć karę pieniężną lub okresową karę pieniężną:**

- 1) **nie posiadają wystarczających aktywów na terytorium RP, aby możliwe było ściągnięcie takiej kary lub okresowej kary lub**
- 2) **nie mają siedziby na terytorium RP.**

2. Do wniosku, o którym mowa w ust.1, Prezes Urzędu dołącza **jednolity instrument, którego załącznik stanowi kopia decyzji o nałożeniu kary lub okresowej kary pieniężnej.**

3. **Jednolity instrument zawiera:**

- 1) imię i nazwisko lub nazwę, znany adres podmiotu, od którego można ściągnąć karę oraz inne istotne informacje dotyczące tożsamości tego podmiotu;
- 2) streszczenie istotnych faktów i okoliczności dotyczących decyzji o nałożeniu kary lub okresowej kary pieniężnej, podlegającej wyegzekwowaniu;
- 3) streszczenie załączonej kopii decyzji podlegającej egzekucji;
- 4) nazwę oraz adres oraz inne dane kontaktowe organu przyjmującego wniosek;
- 5) informację o okresie w którym powinna zostać dokonana egzekucja, w szczególności informację o terminach ustawowych lub terminach przedawnienia;
- 6) informację o decyzji na mocy której Prezes Urzędu może zwrócić się z wnioskiem o wyegzekwowanie kary w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) datę uprawomocnienia decyzji;
- 8) kwotę kary lub okresowej kary pieniężnej;
- 9) **informacje o racjonalnych staraniach podjętych przez organ składający wniosek w celu wyegzekwowania decyzji na terytorium RP - w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.**

4. Wniosek przesyła się **w języku urzędowym państwa członkowskiego UE organu przyjmującego wniosek.** Prezes Urzędu przesyła organowi przyjmującemu wniosek **tłumaczenie decyzji na mocy której Prezes Urzędu może zwrócić się z wnioskiem wyegzekwowanie kary lub okresowej kary pieniężnej.**

5. Prezes Urzędu na żądanie organu przyjmującego wniosek pokrywa koszty realizacji wniosku, o którym mowa w ust. 1, w przypadku bezskutecznej realizacji wniosku przez organ przyjmujący.

Egzekwowanie kar pieniężnych nałożonych przez inne organy ochrony konkurencji państw członkowskich UE

Art. 113s. 1. W przypadku otrzymania wniosku o wyegzekwowanie decyzji o nałożeniu kary lub okresowej kary pieniężnej, Prezes Urzędu weryfikuje, bez zbędnej zwłoki, czy do wniosku został dołączony jednolity instrument, którego załącznik stanowi kopia decyzji o nałożeniu kary lub okresowej kary pieniężnej i czy jednolity instrument zawiera:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę, znany adres podmiotu, od którego można ściągnąć karę oraz inne istotne informacje dotyczące tożsamości tego podmiotu;
 - 2) streszczenie istotnych faktów i okoliczności dotyczących decyzji o nałożeniu kary lub okresowej kary pieniężnej, podlegającej wyegzekwowaniu;
 - 3) streszczenie załączonej kopii decyzji podlegającej egzekucji;
 - 4) nazwę oraz adres oraz inne dane kontaktowe Prezesa Urzędu;
 - 5) informację o okresie w którym powinna zostać dokonana egzekucja, w szczególności informację o terminach ustawowych lub terminach przedawnienia;
 - 6) informację o decyzji zezwalającej na wyegzekwowanie kary w państwie członkowskim UE, którego organ występuje z wnioskiem;
 - 7) datę uprawomocnienia decyzji;
 - 8) kwotę kary lub okresowej kary pieniężnej;
 - 9) informacje o racjonalnych staraniach podjętych przez organ składający wniosek w celu wyegzekwowania decyzji na swoim własnym terytorium.
2. Prezes Urzędu rozpatruje wniosek, o którym mowa w ust. 1, jeżeli dołączony do niego jednolity instrument został sporządzony w języku polskim lub innym języku uzgodnionym przez Prezesa Urzędu i organ składający wniosek.
3. Jednolity instrument, o którym mowa w ust. 1, stanowi wyłączną podstawę środków egzekucyjnych podejmowanych przez organ egzekucyjny. Jednolity instrument nie podlega zatwierdzeniu, uzupełnieniu lub zastąpieniu. Jednolity instrument stanowi tytuł wykonawczy w rozumieniu przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
4. Prezes Urzędu może zwrócić się do organu składającego wniosek o przedstawienie dodatkowych informacji niezbędnych do realizacji wniosku.
5. Prezes Urzędu, po uprzednim poinformowaniu organu składającego wniosek, zwraca wniosek organowi składającemu wniosek w przypadku gdy:
- 1) nie spełnia on wymogów przewidzianych w ust. 1;
 - 2) wykonanie wniosku jest jawnie sprzeczne z porządkiem prawnym Rzeczypospolitej Polskiej.
6. W przypadku gdy wniosek spełnia warunki, o których mowa w ust. 1 i 2, Prezes Urzędu przekazuje go do realizacji organowi egzekucyjnemu, po uprzednim przeliczeniu kwoty kary lub okresowej kary pieniężnej wskazanej w walucie obcej we wniosku, o którym mowa w ust. 1, na złote według kursu średniego danej waluty obcej ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski na dzień nałożenia tej kary lub okresowej kary pieniężnej.
7. Organ egzekucyjny ściąga w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji karę wskazaną we wniosku, o którym mowa w ust. 1, w kwocie przeliczonej przez Prezesa Urzędu na złote na podstawie ust. 6, i przekazuje ją na rachunek bankowy wskazany przez Prezesa Urzędu.
8. Na podstawie informacji przekazanych przez organ składający wniosek, Prezes Urzędu informuje organ egzekucyjny o zdarzeniach mających wpływ na egzekucję kary lub okresowej kary pieniężnej wskazanej we wniosku, o którym mowa w ust. 1.
9. Prezes Urzędu może odzyskać poniesione koszty realizacji wniosku, o którym mowa w ust. 1, ze środków pieniężnych przekazanych przez organ egzekucyjny na rachunek bankowy, o którym mowa w ust. 7, w związku z realizacją tego wniosku.
10. W przypadku gdy nie jest możliwe ściągnięcie kar pieniężnych lub okresowych kar pieniężnych określonych we wniosku, o którym mowa w ust. 1, Prezes Urzędu może wystąpić do organu składającego wniosek o pokrycie poniesionych kosztów realizacji tego wniosku.

Implementacja art. 28 Dyrektywy ECN+ - rozstrzyganie sporów

Art. 113t. Sąd ochrony konkurencji i konsumentów rozpoznaje zażalenia w przedmiocie:

- 1) ważności powiadomień dokonanych przez Prezesa UOKiK na podstawie art. 113m;
- 2) zgodności z prawem decyzji, postanowień oraz innych dokumentów dotyczących stosowania art. 101 lub art. 102 TFUE, będących przedmiotem wniosku o powiadomienie, o którym mowa w art. 113p ust. 1;
- 3) zgodności z prawem jednolitego instrumentu, o którym mowa w art. 113p ust. 2 lub w art. 113r ust. 2.

Art. 113u. Spory dotyczące kar pieniężnych lub okresowych kar pieniężnych będących przedmiotem wniosku, o którym mowa w art. 113s ust. 1, oraz dotyczące jednolitego instrumentu dołączonego do tego wniosku, są rozstrzygane przez właściwy organ państwa członkowskiego UE, które występuje z tym wnioskiem, zgodnie z przepisami obowiązującymi w tym państwie.

- Niezbędne są również zmiany w ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks Postępowania Cywilnego - art. 479(28).
- Rozstrzyganie sporów dotyczących czynności podejmowanych w postępowaniu egzekucyjnym w związku z realizacją wniosku innego organu ochrony konkurencji państwa członkowskiego UE, o pomoc w wyegzekwowaniu kar pieniężnych, realizowane będzie w ramach obowiązujących już przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (art. 54) oraz ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Art. 3 § 2 pkt 3).

Dziękuję za uwagę

Aleksandra Ołdakowska

Główny Specjalista w Departamencie Ochrony Konkurencji
aleksandra.oldakowska@uokik.gov.pl

www.uokik.gov.pl

